

УТВЕРЖДЕН  
приказом директора департамента  
муниципального имущества Администрации  
муниципального образования  
"Город Архангельск"  
от 30.12.2020 № 168

Муниципальный земельный контроль  
Департамент муниципального имущества Администрации муниципального  
образования "Город Архангельск"

ОБЗОР  
обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению  
муниципального земельного контроля на территории муниципального образования  
"Город Архангельск" за период с января по декабрь 2020 года

10 декабря 2020 г.

В целях совершенствования контрольной деятельности, в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации, во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Порядком организации органами Администрации муниципального образования "Город Архангельск", осуществляющими муниципальный контроль, работы по обобщению и анализу правоприменительной практики в соответствующих сферах деятельности муниципального контроля, утвержденным распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 22.02.2018 № 679р департаментом муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее - департамент) проведены обобщение и анализ правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" за 2020 год.

Целью обобщения и анализа правоприменительной практики по деятельности в сфере муниципального земельного контроля является:

- профилактика нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- снижение количества правонарушений;
- информирование субъектов контроля о видах правонарушений, в т.ч. типичных наиболее частых, рекомендаций по их недопущению и устранению;
- информирование осуществляется посредством публикации на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" [www.arhcity.ru](http://www.arhcity.ru) (в разделе муниципальный земельный контроль), размещением новых и изменением действующих нормативных правовых актов, направлением предписаний, предостережений, разъяснительной работы и иными способами.

Обобщение и анализ правоприменительной практики по деятельности в сфере муниципального земельного контроля по результатам:

- проведения плановых (внеплановых) проверок, обследований земельных участков;
- обращений граждан и юридических лиц, органов местного самоуправления, органов власти;
- обжалование решений и действий должностных лиц, в т.ч. в судебном порядке;
- применение мер органами прокуратуры;
- разъяснение органов государственного земельного контроля;
- анализ сведений государственного кадастра недвижимости, процессов, тенденции в сфере земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Архангельск" осуществляется специалистами департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее - специалисты департамента).

На территории муниципального образования "Город Архангельск" земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых) и обследований земельных участков.

Задачами муниципального земельного контроля являются контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального земельного контроля федеральными законами, областными законами, а также муниципальными правовыми актами муниципального образования "Город Архангельск" в области земельных отношений на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Проверки проводятся в соответствии с нормативными правовыми актами и муниципальными правовыми актами, регламентирующими деятельность в сфере муниципального земельного контроля:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости";

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации";

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 "Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль";

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ "Об административных правонарушениях";

Решение Архангельского городского Совета депутатов от 28.04.2005 № 419 "Об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск";

Устав муниципального образования "Город Архангельск" (принят Архангельским городским Советом депутатов 25.11.1997);

Постановление мэра города Архангельска от 13.05.2008 № 196 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск";

Постановление мэрии города Архангельска от 24.12.2010 № 577 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Архангельск";

Постановление Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 26.02.2018 № 244 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого для проведения плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" Департаментом формируется план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и направляется на согласование в прокуратуру города Архангельска.

По результатам муниципального земельного контроля ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 "Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", постановлением Правительства Архангельской области от 16.10.2012 № 478-пп "Об утверждении Правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в целях реализации положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" готовится доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности данного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" и размещается в государственной информационной системе ГАС "Управление" и на информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" [www.arhcity.ru](http://www.arhcity.ru).

В 2020 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными. Жалоб на действия (бездействие) должностных лиц, осуществлявших муниципальный земельный контроль, не поступало.

На 2020 год Главой Администрации муниципального образования "Город Архангельск" был утвержден ежегодный план проведения плановых проверок

Постановление мэра города Архангельска от 13.05.2008 № 196 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск";

Постановление мэрии города Архангельска от 24.12.2010 № 577 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования "Город Архангельск";

Постановление Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 26.02.2018 № 244 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого для проведения плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" Департаментом формируется план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и направляется на согласование в прокуратуру города Архангельска.

По результатам муниципального земельного контроля ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 "Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", постановлением Правительства Архангельской области от 16.10.2012 № 478-пп "Об утверждении Правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в целях реализации положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" готовится доклад об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности данного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" и размещается в государственной информационной системе ГАС "Управление" и на информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" [www.arhcity.ru](http://www.arhcity.ru).

В 2020 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными. Жалоб на действия (бездействие) должностных лиц, осуществлявших муниципальный земельный контроль, не поступало.

На 2020 год Главой Администрации муниципального образования "Город Архангельск" был утвержден ежегодный план проведения плановых проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - план). Проект ежегодного плана прошел согласование с прокуратурой города Архангельска. Утвержденный план размещен на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" [www.arhcity.ru](http://www.arhcity.ru).

При подготовке плана Администрация муниципального образования "Город Архангельск" руководствовалась требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", в соответствии с абзацем тринадцатым подпункта а) пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 28.05.2020 № 933 плановые проверки исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год. Сведения о внесенных в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год изменениях направлены в Прокуратуру города Архангельска.

Принято решение о включении проверок, исключенных из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", на основании подпункта в) пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в 2020 году департаментом проведена 1 внеплановая выездная и документарная проверка (на основании требования прокуратуры города Архангельска).

За 2020 год проведено 5 проверок в рамках муниципального земельного контроля в отношении физических лиц, из них выявлено 3 нарушения обязательных требований:

- в отношении двух собственников земельных участков, в соответствии со ст. 7.1. Кодекса об административных правонарушениях "самовольное занятие земельного участка", Департаментом составлены акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые направлены в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола об административном правонарушении;

- в отношении одного собственника земельного участка в соответствии со ст. 8.8. Кодекса об административных правонарушениях "использование земельного участка не по целевому назначению" акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые направлены в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для рассмотрения и составления протокола об административном правонарушении.

Выдано 3 предписания об устранении нарушения земельного законодательства.

По результатам рассмотрения протоколов взыскано 10 тыс. руб. штрафных санкций.

Нарушений сроков проведения проверок в 2020 году допущено не было.

В ходе проведения проверок наиболее распространенными являлись такие виды правонарушений, как использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, нарушение правил благоустройства, самовольная установка объектов, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием.

Проверки по фактам причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводились, указанные факты в ходе проведения проверок не выявлялись.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" сотрудниками департамента в 2020 году было проведено 53 обследования земельных участков в соответствии с обращениями. В случае выявленных нарушений юридические лица, физические лица включались в План проведения плановых проверок.

В 2020 году Департаментом в адрес юридических лиц направлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

## Результат

1. Обращений и жалоб подконтрольных субъектов на нарушение специалистами департамента при проведении проверок не поступало. Муниципальный земельный контроль в целом способствует обеспечению соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, установленных законодательством.

2. Обеспечена открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц сведений о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск" на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" [www.arhcity.ru](http://www.arhcity.ru), в разделе (Администрация муниципального образования "Город Архангельск" – муниципальный земельный контроль), где размещена следующая информация:

- нормативные правовые акты;
- ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- доклады об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

### Предложения:

Разместить обзор обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" за 2020 год на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" [www.arhcity.ru](http://www.arhcity.ru).